



OKRESNÁ PROKURATÚRA NITRA
Damborského 1, 949 99 Nitra 1

Pd 150/21/4403-2

Nitra 01.06.2021

Obec Zbehy
Obecné zastupiteľstvo
prostredníctvom starostu obce
Ing. Adam Žákovič
Zbehy

Vec: Obec Zbehy – nedostatky v samosprávnej činnosti obce - **upozornenie prokurátora**

Vykonaním prokurátorskej previerky podľa § 30 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) dňa 12.5.2021 v obci Zbehy zameranej na zistenie stavu zákonnosti rokovania obecného zastupiteľstva vrátane prijatých uznesení podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“) za obdobie od 1.1.2019 do 31.3.2021 boli zistené nasledovné nedostatky v činnosti obecného zastupiteľstva:

Preskúmaním predložených zápisníc zo zasadnutí obecného zastupiteľstva a súvisiacich listín boli zistené nasledovné skutočnosti:

V rámci previerky bol preskúmaný aj postup obecného zastupiteľstva pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení a bolo zistené, že obecné zastupiteľstvo schvaľuje všeobecne záväzné nariadenie uzneseniami.

Schválenie VZN uzneseniami bolo zistené v nasledovných prípadoch:

- uznesením č. 79/2019 zo dňa 5.8.2019 OZ schválilo VZN č. 1/2019 o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov a podmienky úhrady v školských účelových zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti obce Zbehy,
- uznesením č. 104/2019 zo dňa 09.12.2019 OZ schválilo VZN č. 2/2019 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady,
- uznesením č. 87/2020 zo dňa 9.12.2020 OZ schválilo VZN č. 2/2020 o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov na činnosť školského klubu ZŠ Zbehy,
- uznesením č. 88/2020 zo dňa 9.12.2020 OZ schválilo VZN č. 3/2020 o podmienkach pridelovania nájomných bytov a správy

bytových domov obstaraných s použitím verejných prostriedkov na účely podpory sociálneho bývania,

- uznesením č. 89/20 zo dňa 9.12.2020 OZ schválilo VZN č. 4/2020 o podmienkach poskytovania dotácii z rozpočtu obce.

V zmysle § 11 odsek 1 zákona č. 369/1990 Zb. je obecné zastupiteľstvo kolektívny orgán, ktorý pozostáva z poslancov, ktorých počet je určený ustanovením § 11 odsek 3 zákona č. 369/1990 Zb. a rokuje vždy v zbore.

Ustanovenie § 12 odsek 7 zákona č. 369/1990 Zb. upravuje jednak kvórum pre rokovanie obecného zastupiteľstva a jednak väčšinu potrebnú pre vytvorenie vôle obecného zastupiteľstva, t. j. pre prijatie rozhodnutia obecného zastupiteľstva.

Uznesenia obecného zastupiteľstva a všeobecne záväzné nariadenia obce predstavujú dve finálne formy rozhodovania obecného zastupiteľstva a nemožno ich zamieňať. Z uvedeného dôvodu je potrebné uviesť, že uvedenie formulácie „schvaľuje VZN“ do uznesenia nie je správne, nakoľko, ako už bolo uvedené, uznesenia obecného zastupiteľstva a všeobecne záväzné nariadenia obce predstavujú dve finálne formy rozhodovania obecného zastupiteľstva a nemožno ich zamieňať. Odlišnosť uvedených foriem rozhodovania podčiarkuje aj tá skutočnosť, že na prijatie uznesenia zákon vyžaduje súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov a na prijatie VZN vyžaduje súhlas trojpäťinovej väčšiny prítomných poslancov.

Všeobecne záväzné nariadenia sa teda neprijímajú formou uznesení obecného zastupiteľstva, avšak je nutné uviesť, že vychádzajúc z pôsobnosti obecných zastupiteľstiev pri príprave a priebehu rokovania, ako výkonu samosprávy, nemožno týmto vytýkať, pri dodržaní zákonom stanovených podmienok (napr. dodržaní kvóra na prijatie aktu, že VZN prijímajú formou uznesenia, nakoľko im toto nezakazuje žiadny právny predpis). Právne žiadúcim by však bol stav, keby obecné zastupiteľstvo prijalo uznesenie, ktorým by konštatovalo skutočnosť, že obecné zastupiteľstvo sa uznieslo na prijatí VZN.

Podľa § 12 odsek 10 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení nariadenie a uznesenie obecného zastupiteľstva podpisuje starosta najneskôr do 10 dní od ich schválenia obecným zastupiteľstvom.

Preskúmaním zápisníc zo zasadnutí obecného zastupiteľstva ako aj prijatých uznesení bolo zistené, že písomné vyhotovenia uznesení obecného zastupiteľstva neobsahujú dátum ich podpisu starostom obce. Vzhľadom k tomu nie je možné jednoznačne zistiť, či starosta dodržiava zákonom stanovenú lehotu na podpísanie obecným zastupiteľstvom schválených uznesení resp. prijatých nariadení.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti podávam podľa § 28 odsek 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len Zákon o prokuratúre)

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

a navrhujem:

1. pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení formulovať uznesenia, ktorým sa deklaruje prijatie nariadenia tak, že „obecné zastupiteľstvo konštatuje prijatie....“;
2. starostovi obce podpisovať uznesenia obecného zastupiteľstva aj s uvedením dátumu ich podpisu.

Podľa § 29 odsek 3 Zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však **do 30 dní** od doručenia upozornenia prokurátora.

Podľa § 29 odsek 4 Zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy zistí, že upozornenie prokurátora je dôvodné, je povinný v lehote podľa odseku 3 odstrániť protiprávny stav a o prijatých opatreniach upovedomiť prokurátora.

S poukazom na citované ustanovenia Vás žiadam oznámiť spôsob vybavenia tohto upozornenia prokurátora.

JUDr. Judita Sailerová
prokurátorka